

FIFA®

COVID-19

ВОПРОСЫ ФУТБОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ВЕРСИЯ 1.0

АПРЕЛЬ 2020

СОДЕРЖАНИЕ



Вступление

01



Устаревшие соглашения и новые соглашения 03



Соглашения, которые не могут быть выполнены так, как изначально предполагалось сторонами 06



Регистрационные периоды ("трансферные окна") 08



Другие вопросы регулирования 10



Контакты 14



Вступление

Вспышка COVID-19



Вспышка COVID-19 нарушила повседневную деятельность во всем мире и была объявлена Всемирной организацией здравоохранения пандемией. Футбол также пострадал, футбольная активность приостановлена почти во всех странах или территориях мира.

Это беспрецедентная ситуация для футбола. Подобного закрытия организованного футбола не было со времен Второй мировой войны.

Это, естественно, привело к ряду нормативно-правовых вопросов для ассоциаций-членов ФИФА (НА) и их заинтересованных сторон. В связи с этим ФИФА получила множество запросов и запросов, большинство из которых касались Положений ФИФА о статусе и трансфере игроков (RSTP).

Будучи руководящим органом мирового футбола, ФИФА несет ответственность и мандат на предоставление соответствующих руководств и рекомендаций НА и их заинтересованным сторонам, чтобы как смягчить последствия сбоев, вызванных COVID-19, так и обеспечить согласованность любых ответных действий в общих интересах.

В качестве основополагающего вопроса ФИФА не может давать указания НА или определять, когда футбол должен возобновиться в каждой стране или территории. Это решение должно приниматься каждой НА по рекомендации соответствующих национальных органов здравоохранения. Здоровье всегда должно быть руководящим принципом для ФИФА, его НА и заинтересованных сторон при принятии решений в этом конкретном контексте.

18 марта 2020 года Бюро Совета ФИФА (Бюро) учредило рабочую группу в ответ на COVID-19 для изучения, в частности, необходимости внесения поправок или временных отказов от RSTP для защиты контрактов как для игроков, так и для клубов, и для корректировки периодов регистрации игроков¹. Бюро признало, что нарушения в футболе, вызванные COVID-19, были форс-мажорными обстоятельствами.

Статья 27 RSTP гласит, что случаи форс-мажора должны решаться Советом ФИФА, решения которого являются окончательными. Ситуация с COVID-19 сама по себе является форс-мажором для ФИФА и футбола.

Следуя мандату Бюро, рабочая группа под председательством Витторио Монтальяни, председателя Комитета заинтересованных сторон ФИФА и состоящая из представителей администрации ФИФА, конфедераций, НА, Европейской ассоциации клубов (ЭКА), ФИФПРО и Всемирного форума лиг, провел встречи посредством видеоконференции 26 марта и 2 апреля 2020 года.

Среди множества различных вопросов, проанализированных в ходе этих встреч, было три основных вопроса, которые рабочая группа сочла актуальными для решения:

- (i) соглашения с истекающим сроком действия (т. е. соглашения, заканчивающиеся в конце текущего сезона) и новые соглашения (т. е. те, которые уже подписаны и должны начаться в начале следующего сезона);
- (ii) соглашения, которые не могут быть выполнены так, как стороны изначально предполагали в результате COVID-19; и
- (iii) соответствующие сроки для периодов регистрации («трансферных окон»).

Следующие руководящие принципы представляют собой результаты различных обсуждений среди членов рабочей группы по вышеупомянутым вопросам и были приняты единогласно.

Принципы, изложенные в пунктах 1 и 2 настоящего документа, следует рассматривать как общие (необязательные) руководящие принципы толкования для RSTP. ФИФА ожидает необходимого уровня сотрудничества и соблюдения этого документа от НА и других заинтересованных сторон в футболе.

Это версия 1.0 этого официального документа ФИФА. ФИФА, консультируясь с МА и соответствующими заинтересованными сторонами, может обновлять руководящие принципы, содержащиеся в этом документе, в случае необходимости, в ходе этой пандемии.

¹ www.fifa.com/who-we-are/news/bureau-of-the-fifa-council-decisions-concerning-impact-of-covid-19

Устаревшие соглашения и новые соглашения



Трудовые договоры и трансферные соглашения в футболе, как правило, связаны с периодами регистрации (в просторечии известные как «трансферные окна»), которые устанавливаются каждой НА в пределах своей юрисдикции в соответствии с RSTP.

Это имеет смысл со спортивной точки зрения, так как открытие первого периода регистрации обычно совпадает с первым днем нового сезона.

Раздел определений RSTP определяет «сезон» как «период, начинающийся с первого официального матча соответствующего чемпионата национальной лиги и заканчивающийся последним официальным матчем соответствующего чемпионата национальной лиги».

Несмотря на это, НА должны вводить даты для «сезона» в FIFA Transfer Matching System (TMS), который охватывает полный календарный год. Большинство лиг, наиболее пострадавших от COVID-19, указали дату начала сезона 1 июля, а дату окончания сезона - 30 июня.

Пункт 1 статьи 6 RSTP предусматривает, что игроки могут быть зарегистрированы только в течение одного из двух ежегодных периодов регистрации, установленных соответствующей НА.

Учитывая отсрочку или приостановку соревнований НА и лиг, а также непреодолимое желание НА и лиг участвовать в этих соревнованиях, весьма вероятно, что эти соревнования будут проводиться после первоначальной даты окончания сезона (как указано в TMS). Это, естественно, повлияет на первоначальную дату начала следующего сезона. Таким образом, возникают проблемы, когда:

- (i) трудовые договоры должны истечь в изначальную дату окончания сезона;
- (ii) договоры о трансфере в аренду (и связанные с ними трудовые договоры) должны истечь в изначальную дату окончания сезона;
- (iii) (iii) (постоянные и арендные) трансферные соглашения (и связанные с ними трудовые договоры) должны начаться в изначальную дату начала следующего сезона; и

- (iv) трудовые договоры должны начаться в первоначальную дату начала следующего сезона.

Пункт 2 статьи 18 RSTP гласит: «Минимальная продолжительность контракта должна быть с даты его вступления в силу до конца сезона, в то время как максимальная продолжительность контракта должна составлять пять лет».

Пункт 3 статьи 18 RSTP предусматривает, что «профессионал может свободно заключать контракт с другим клубом только в том случае, если его контракт с его нынешним клубом истек или истекает в течение шести месяцев».

Общий принцип, предусмотренный в пункте 2 статьи 18 RSTP - контракты заканчиваются в конце сезона - в сочетании с необходимостью обеспечения целостности футбольных соревнований должны быть главными факторами при определении контрактного и регистрационного статуса игроков и тренеров после возобновления соревнований НА и лиги.

Предлагаемые руководящие принципы



Признано, что, как правило, трудовые договоры регулируются национальным законодательством и договорной автономией сторон. С учетом вышесказанного и в соответствии с пунктом 2 статьи 18 RSTP предлагается:

- (i) Если срок соглашения истекает в изначальную дату окончания сезона, такой срок действия продлевается до новой даты окончания сезона.
- (ii) Если соглашение должно начаться в первоначальную дату начала нового сезона, такое начало должно быть отложено до новой даты начала нового сезона.
- (iii) В случае перекрывающихся сезонов и / или периодов регистрации, и если все стороны не договорились об ином, приоритет будет отдан бывшему клубу, который завершит свой сезон со своей первоначальной командой, чтобы гарантировать целостность внутренней лиги и соревнований НА, а также континентального соревнования.

Вышеуказанное применяется к международным трансферным соглашениям о передаче по аналогии. Кроме того, для международных трансферных соглашений (будь то постоянный трансфер или трансфер аренды):

- (iv) Несмотря на рекомендуемую поправку к датам соглашения, любой платеж, который по контракту подлежит оплате до новой даты начала соглашения, должен быть отложен до новой даты начала нового сезона или его первого периода регистрации.



Соглашения, которые не могут быть выполнены так, как изначально предполагалось сторонами

Ясно, что вспышка COVID-19 может привести к ситуациям, когда возникнут соглашения, которые не могут быть выполнены во всем мире, как первоначально предполагалось сторонами. Обязательства, наложенные на стороны, потенциально могут быть не выполнены: игроки и тренеры не смогут работать, а клубы не смогут обеспечить работу.

В конечном счете, национальные законы о занятости и / или несостоятельности (или коллективные договоры (СВА), если они в силе) ответят на неотложные вопросы относительно жизнеспособности футбольного трудового соглашения, которое больше не может быть выполнено.

Чего следует избегать, так это то, что заинтересованные стороны в футболе получают совершенно другое отношение или решение на глобальном уровне, несмотря на то, что находятся в схожих обстоятельствах, будь то в национальных судах, судах по вопросам трудоустройства или судебных органах ФИФА.

На ФИФА возложена обязанность рекомендовать руководящие принципы, которые находят справедливое решение для клубов и сотрудников, при максимальной защите рабочих мест.

Предлагаемые руководящие принципы



Чтобы гарантировать некоторую форму выплаты заработной платы игрокам и тренерам, избежать судебных разбирательств, защитить стабильность контрактов и гарантировать, что клубы не обанкротятся, учитывая финансовое влияние COVID-19 на клубы, предлагается следующее:

- (i) Клубам и сотрудникам (игрокам и тренерам) настоятельно рекомендуется работать вместе, чтобы найти соответствующие коллективные соглашения на уровне клуба или лиги относительно условий занятости на любой период, когда соревнование приостановлено из-за вспышки COVID-19.

Такие соглашения должны охватывать, без ограничений: вознаграждение (где применимо, отсрочки и/или ограничения заработной платы, механизмы защиты и т.д.) и другие льготы, программы государственной помощи, условия при продлении контракта и т.д.

Там, где существуют соответствующие социальные партнеры, соглашение должно быть достигнуто в рамках структур СВА или другого механизма коллективного соглашения.

(ii) Односторонние решения по изменению соглашений будут признаваться только в том случае, если они приняты в соответствии с национальным законодательством или допустимы в структурах СВА или другом механизме коллективного соглашения.

(iii) В случае, если:

a. клубы и сотрудники не могут прийти к соглашению, и

b. национальное законодательство не затрагивает подобную ситуацию, или коллективные соглашения с профсоюзами игроков (СВА) не являются опцией или не применимы,

Односторонние решения об изменении условий контрактов будут признаваться только Палатой по разрешению споров (DRC) ФИФА или Комитетом по статусу игроков (PSC), если они были приняты добросовестно, разумно и соразмерно.

При оценке того, является ли решение обоснованным, DRC или PSC могут рассмотреть, без ограничений:

a. пытался ли клуб достичь взаимного соглашения со своими сотрудниками?;

b. экономическую ситуацию клуба;

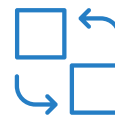
c. пропорциональность любой поправки к контракту;

d. чистый доход работника после изменения договора;

e. применяется ли решение ко всей команде или только к конкретным сотрудникам.

(iv) В качестве альтернативы, все соглашения между клубами и работниками должны быть «приостановлены» во время любого приостановления соревнований (то есть приостановки футбольных мероприятий), при условии сохранения надлежащего страхового покрытия и адекватных альтернативных мер поддержки дохода для работников в течение рассматриваемого периода.

Регистрационные периоды (“трансферные окна”)



Пункт 1 статьи 6 RSTP предусматривает, что игроки могут быть зарегистрированы только в течение одного из двух ежегодных периодов регистрации, установленных соответствующей НА (в разговорной речи называемой «трансферными окнами»).

Пункт 2 статьи 6 вместе с пунктом 1 статьи 5 Приложения 3 к RSTP определяют, как ассоциации должны устанавливать периоды регистрации и запрашивать изменение, продление или отмену периодов регистрации. Для удобства они включены в полном объеме ниже:

5 Обязательства ассоциаций

Ассоциации должны использовать TMS в случае международных трансферов игроков.

5.1. Основная информация

1. Дата начала и завершения двух регистрационных периодов и сезона, по возможности отдельно для игроков-мужчин и игроков-женщин, а так же возможные регистрационные периоды для соревнований, в которых принимают участие только аматоры (п.4 ст.6 этих Правил), должны быть введены в TMS по крайней мере за 12 месяцев до их начала. При исключительных обстоятельствах, ассоциации могут изменить даты этих регистрационных периодов до того, как они начнутся. Никакого изменения дат после начала регистрационного периода не допускается. Регистрационные периоды всегда должны соответствовать условиям п.2 ст. 6.

6 Регистрационные периоды

2. Первый регистрационный период начинается после завершения сезона и, как правило, заканчивается до начала нового сезона. Данный период не может превышать двенадцать недель. Второй регистрационный период обычно приходится на середину сезона; он не может превышать четырех недель. Два регистрационных периода сезона должны быть зафиксированы в TMS по крайней мере за двенадцать месяцев до их вступления в силу (ст. 5.1, п. 1 приложения 3). ФИФА будет сама определять сроки периодов для любой ассоциации, которая не сообщит о них вовремя.

Пункт 1 статьи 5 Приложения 3 предусматривает, что до начала периода регистрации ассоциации могут улучшить или изменить даты при «исключительных обстоятельствах». Вспышка COVID-19 безусловно является исключительным обстоятельством.

Предлагаемые руководящие принципы



С учетом сложившейся ситуации в каждом конкретном случае после анализа, проведенного администрацией ФИФА с учетом глобальной координации, предлагается следующее:

- (i) все запросы на продление текущей даты окончания сезона должны быть утверждены;
- (ii) все запросы на продление или изменение уже начавшихся периодов регистрации должны быть утверждены при условии, что их продолжительность соответствует максимальному пределу (то есть 16 недель), установленному в RSTP;
- (iii) все запросы об изменении или переносе периодов регистрации, которые еще не начались, должны быть утверждены при условии, что их продолжительность соответствует максимальному пределу (то есть 16 недель), установленному в RSTP;
- (iv) НА могут вносить изменения в даты сезона и/или периоды регистрации либо в рамках TMS, либо путем уведомления ФИФА иным образом; и
- (v) в качестве исключения из пункта 1 статьи 6 RSTP, профессионал, чей контракт истек или был расторгнут в результате COVID-19, имеет право быть зарегистрированным ассоциацией вне периода регистрации, независимо от даты истечения или прекращения его договора.

Поскольку решения о сроках регистрации в конечном итоге будут зависеть от спортивного календаря различных национальных соревнований (который на данный момент остается неопределенным), этот вопрос будет отслеживаться и оцениваться ФИФА на постоянной основе.



Другие вопросы регулирования

Помимо основных вопросов, рассматриваемых в конкретных руководящих принципах, изложенных выше, рабочая группа определила другие дополнительные вопросы регулирования, которые потребуют решения ФИФА.

На данном этапе ФИФА хотела бы сообщить следующее по основным темам ниже.



Выпускание игроков клуба в сборные команды

Статья 70 Устава ФИФА предусматривает, что «после встречи с конфедерациями Совет должен составить международный календарь матчей, который будет обязательным для конфедераций, ассоциаций-членов и лиг».

Статьи 1 (мужской футбол), 1bis (женский футбол) и 1ter (мини-футбол) Приложения 1 к RSTP обязывают клубы выпускать игроков в команды ассоциаций, а игроки принимать вызовы в команды ассоциаций на международные матчи, проводимые в определенных международных окнах в международном календаре матчей.

13 марта 2020 года Бюро решило², что правила, которые обычно обязывают клубы выпускать игроков в команды ассоциаций, не будут применяться к международным окнам в марте и апреле. Основное решение было таково:

- (i) Клубы не обязаны выпускать своих зарегистрированных игроков в команды ассоциаций.
- (ii) Если клуб соглашается предоставить зарегистрированного игрока команде, игрок может отказаться от призыва.
- (iii) Любые такие решения не подлежат дисциплинарным мерам.

² FIFA circular no. 1712 dated 13 March 2020.

- (iv) Если игрок не может возобновить работу в своем клубе к соответствующему сроку из-за COVID-19, ассоциация и/или игрок не должны подвергаться каким-либо будущим ограничениям или дисциплинарным мерам.
- (v) Следующие международные окна подлежат этому решению:
 - a. 23-31 марта 2020 (международный календарь матчей мужского футбола),
 - b. 6-15 апреля 2020 (международный календарь матчей женского футбола),
 - c. 6-15 апреля 2020 (международный календарь матчей по футзалу).

6 апреля 2020 года Бюро приняло такое же решение в отношении следующего международного окна в июне 2020 года (1-9 июня 2020 года, календарь международных матчей мужского футбола; 1-10 июня 2020 года, календарь международных матчей женского футбола).



Аренды

25 сентября 2019 года Комитет заинтересованных сторон ФИФА представил Совету ФИФА поправки к RSTP, касающиеся международных аренд. Эти поправки должны будут вступить в силу 1 июля 2020 года.³

27 марта 2020 года Бюро рассмотрело вопрос об отсрочке вступления в силу этих новых положений до выяснения текущей ситуации на международном футбольном рынке. Окончательное решение принято, и в настоящее время новые ограничения по аренде не вступят в силу.



Исполнение решений, вынесенных DRC, PSC или Дисциплинарным комитетом в контексте вопросов RSTP

Хотя ФИФА в полной мере осознает потенциальные финансовые трудности некоторых клубов, связанные с обязательством соблюдать финансовые решения, вынесенные DRC, PSC или Дисциплинарным комитетом, никаких исключений в этом отношении не будет.

В этом контексте решения, принятые вышеупомянутыми судебными органами, должны уважаться НА, клубами, игроками и тренерами без исключения. ФИФА будет продолжать применять статью 15 Дисциплинарного кодекса ФИФА в случае несоблюдения этих решений.



Запросы к ФИФА, DRC и PSC о продлении сроков

Как правило, запросы на продление срока рассматриваются в индивидуальном порядке. Конкретные запросы, связанные с COVID-19, в принципе должны быть приняты. Действующее нормативное максимальное продление составляет десять дней (статья 16 Правил, регулирующих процедуры Комитета по статусу игроков и Палаты по разрешению споров), независимо от типа запроса.

Учитывая исключительные обстоятельства, было решено продлить максимальный срок до 15 дней по предварительному запросу соответствующей стороны. Это обеспечивает баланс между правами стороны, запрашивающей продление, и правами контрагента, которые не могут быть затронуты или задержаны проблемами COVID-19.



Договор оферты заказным письмом

Согласно пункту 3 статьи 6 Приложения 4 к RSTP:

«Если бывший клуб не предлагает игроку контракт, компенсация за обучение не выплачивается, если только бывший клуб не может доказать, что он имеет право на такую компенсацию. Бывший клуб должен предложить игроку письменный контракт по почте заказным письмом не позднее, чем за 60 дней до истечения срока действия его текущего контракта. Такое предложение, кроме того, должно иметь, по меньшей мере, эквивалентную стоимость по текущему контракту. Это положение не наносит ущерба праву на компенсацию за тренировки предыдущего клуба (-ов) игрока»

Учитывая текущие обстоятельства и в случаях, когда представители клуба не могут физически пользоваться почтовыми услугами из-за административных мер, принятых соответствующим правительством, бывшему клубу будет достаточно сделать предложение по электронной почте, при условии, что бывший клуб получит подтверждение от игрока - любым надежным способом - что он получил копию предложения.



Нормативный срок публикации ежегодных данных по посредникам

Пункт 3 статьи 6 Регламента ФИФА по работе с посредниками предусматривает:

«Ассоциации должны предавать гласности в конце марта каждого календарного года, например, на своем официальном веб-сайте, имена всех зарегистрированных посредников, а также отдельные операции, в которых они участвовали. Кроме того, ассоциации должны также публиковать общую сумму всех вознаграждений или платежей, фактически произведенных посредникам их зарегистрированными игроками и каждым из их клубов.

Цифры, которые будут опубликованы, представляют собой консолидированную общую цифру для всех игроков и сводную общую цифру отдельных клубов».

В связи с текущими обстоятельствами было решено продлить срок публикации таких данных до 30 июня 2020 года.

Контакты



В этот особый период ФИФА полностью привержена оказанию помощи НА и заинтересованным сторонам по всему миру.

В этом контексте ФИФА готова открыть прямую линию связи для любых вопросов или запросов, которые могут у вас возникнуть о влиянии этого документа на вашу повседневную деятельность.

Пожалуйста, не стесняйтесь обращаться к нам в любое время по любым нормативным вопросам на: legal@fifa.org или посетите нашу специальную веб-страницу для получения дополнительной информации об инициативах и программах ФИФА в контексте вспышки COVID-19: <https://www.fifa.com/what-we-do/covid-19/>

